Secretaría de Transparencia

Secretaría de Transparencia

PROGRAMAS DE TRANSPARENCIA Y ÉTICA PÚBLICA – PTEP

Secretaría de Transparencia

Ciclo de capacitación

Tema
Contextualización Decreto 1122 de 2024 y Anexo Técnico

Sesión 1: 25 de junio

Tema
Construcción de redes y fortalecimiento de la articulación

Sesión 1: 09 de julio

Tema
Modelo de Estado Abierto

Sesión 1: 23 de julio
Sesión 2: 13 de agosto
Sesión 3: 27 de agosto

Tema
Iniciativas adicionales

Sesión 1: 10 de septiembre

Tema
Gestión de riesgos para la integridad pública

Sesión 1: 24 de septiembre
Sesión 2: 08 de octubre

Secretaría de Transparencia

Objetivo jornadas de capacitación

Promover e impulsar la adopción de estándares de transparencia y lucha contra la corrupción en entidades del Estado y personas jurídicas a través de la implementación de estrategias en materia de política pública.

2025 Programas de Transparencia y Ética Pública.

Secretaría de Transparencia

Metodología

1

Repaso sesión anterior

2

Conceptualización de las Iniciativas Adicionales

3

Panel Iniciativas Adicionales

4

Respuesta a preguntas

5

Experiencias de Buenas práticas

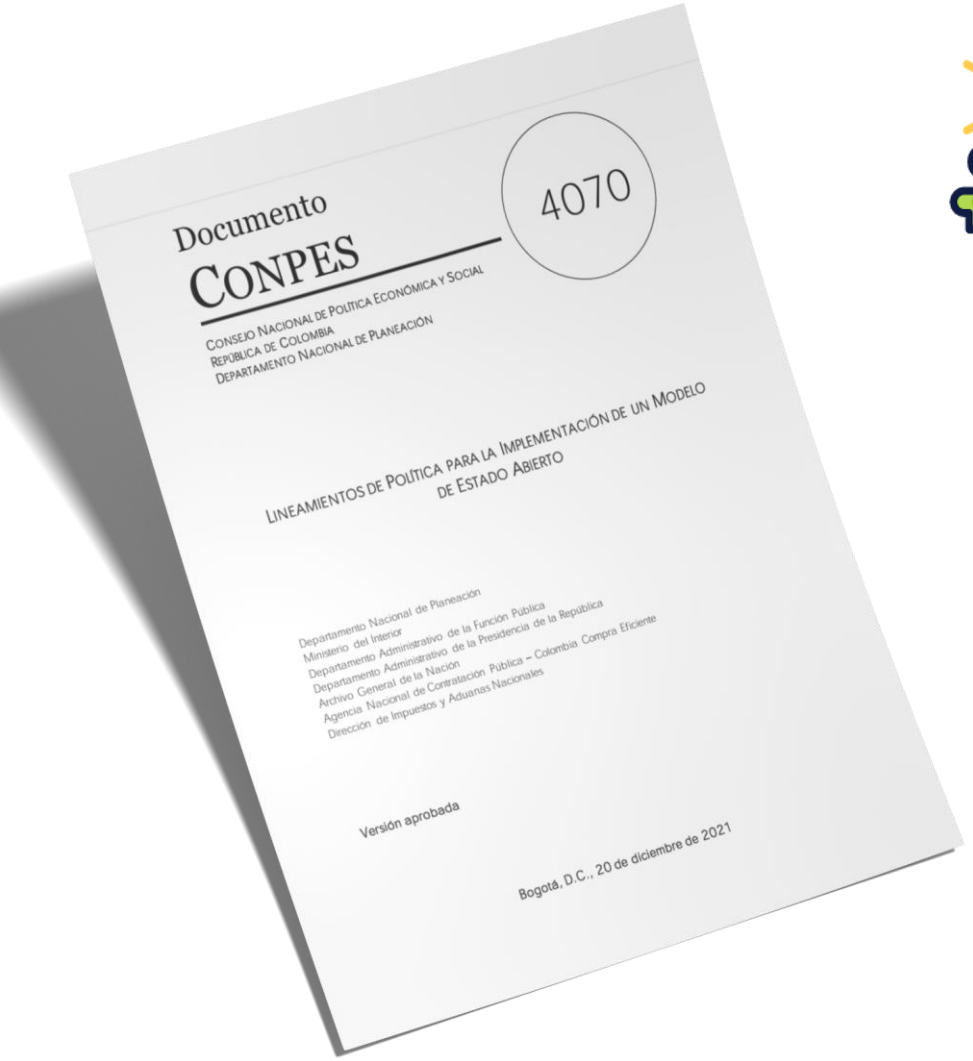
Secretaría de Transparencia

Repaso de la sesión anterior

Secretaría de Transparencia

Función Pública

Acción estratégica 3.3.:
Diálogo y Corresponsabilidad



Objetivo: consolidar y poner en marcha un Modelo Estado Abierto, que promueva la **construcción de confianza** entre actores de la institucionalidad pública y la sociedad.

- Lograr una **articulación efectiva**

- El **equilibro entre las expectativas** ciudadanas y las respuestas que brindan las instituciones públicas.

Diálogo y Corresponsabilidad

Elemento fundamental del Estado Abierto se centra en la **participación de la ciudadanía** en la toma de decisiones, seguimiento y monitoreo de la gestión pública.

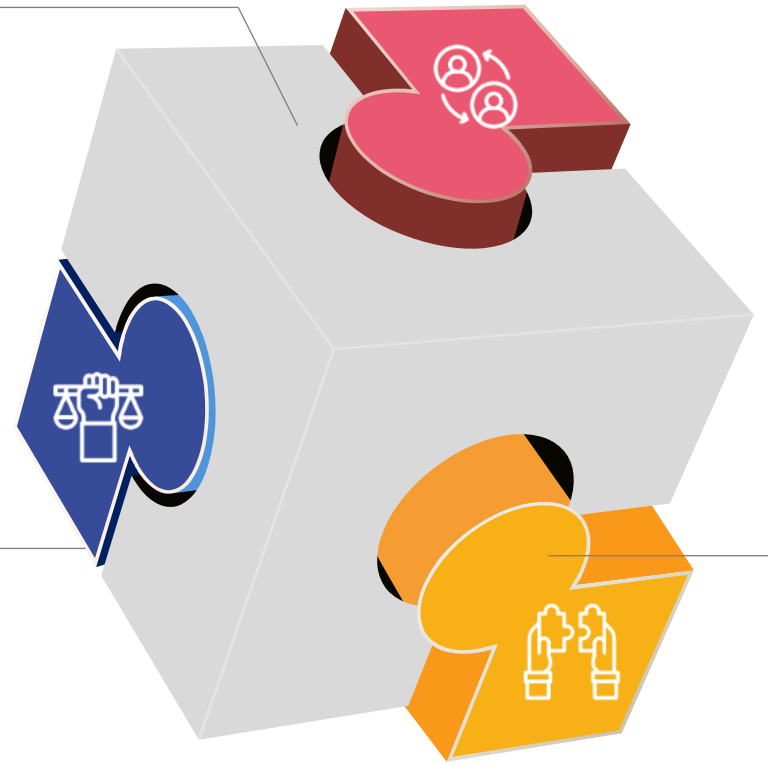
Secretaría de Transparencia

Acción estratégica 3.3.: Diálogo y Corresponsabilidad

Promover el **diálogo**, como principal **herramienta de relacionamiento** entre la entidad u organización y las ciudadanías, al mismo tiempo que la **corresponsabilidad** entre las partes que permita a los ciudadanos:

Las entidades deberán establecer dentro del Programa de Transparencia **políticas o procedimientos** para que:

El control social sea eficiente



La rendición de cuentas eficaz

La participación ciudadana incidente

Secretaría de Transparencia

Participación Incidente

Influencia real	Los aportes ciudadanos no solo se escuchan, sino que se integran en las decisiones finales.
Empoderamiento Ciudadano	Las personas se convierten en actores activos del de gobernanza.
Transparencia y Rendición de Cuentas	El Estado se ve obligado a explicar sus decisiones y a justificar por qué adopta o no ciertas propuestas ciudadanas.
Procesos institucionalizados	Suele requerir mecanismos formales como presupuestos participativos, consejos ciudadanos, audiencias públicas, etc.

Datos clave de la planeación de la estrategia de participación y rendición de cuentas

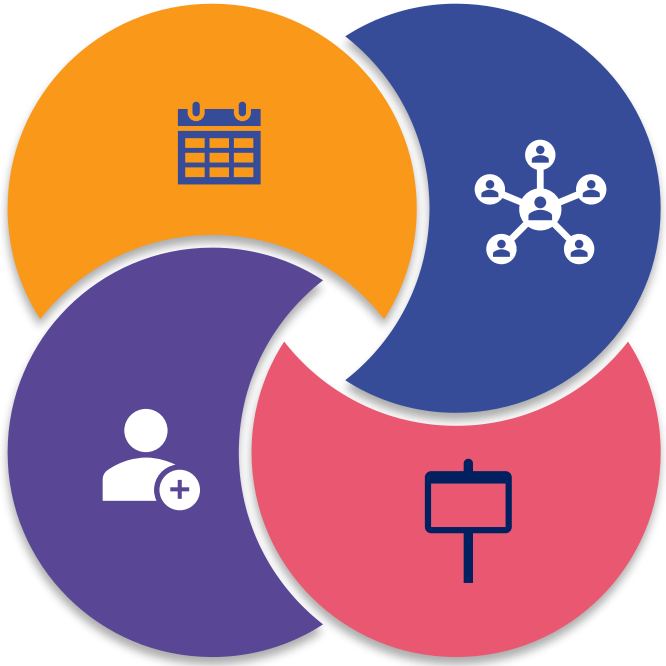
Secretaría de Transparencia

¿Cada cuánto se elabora?

Anualmente, pero es posible modificarlo cuando se requiera.
Artículo 74 de la Ley 1474 de 2011/Decreto 612 de 2018

¿Quién hace seguimiento?

- **Seguimiento:** Jefe de Oficina de Control Interno
- **Monitoreo:** Jefe de Planeación o quien haga sus veces y del responsable de cada uno de los componentes.



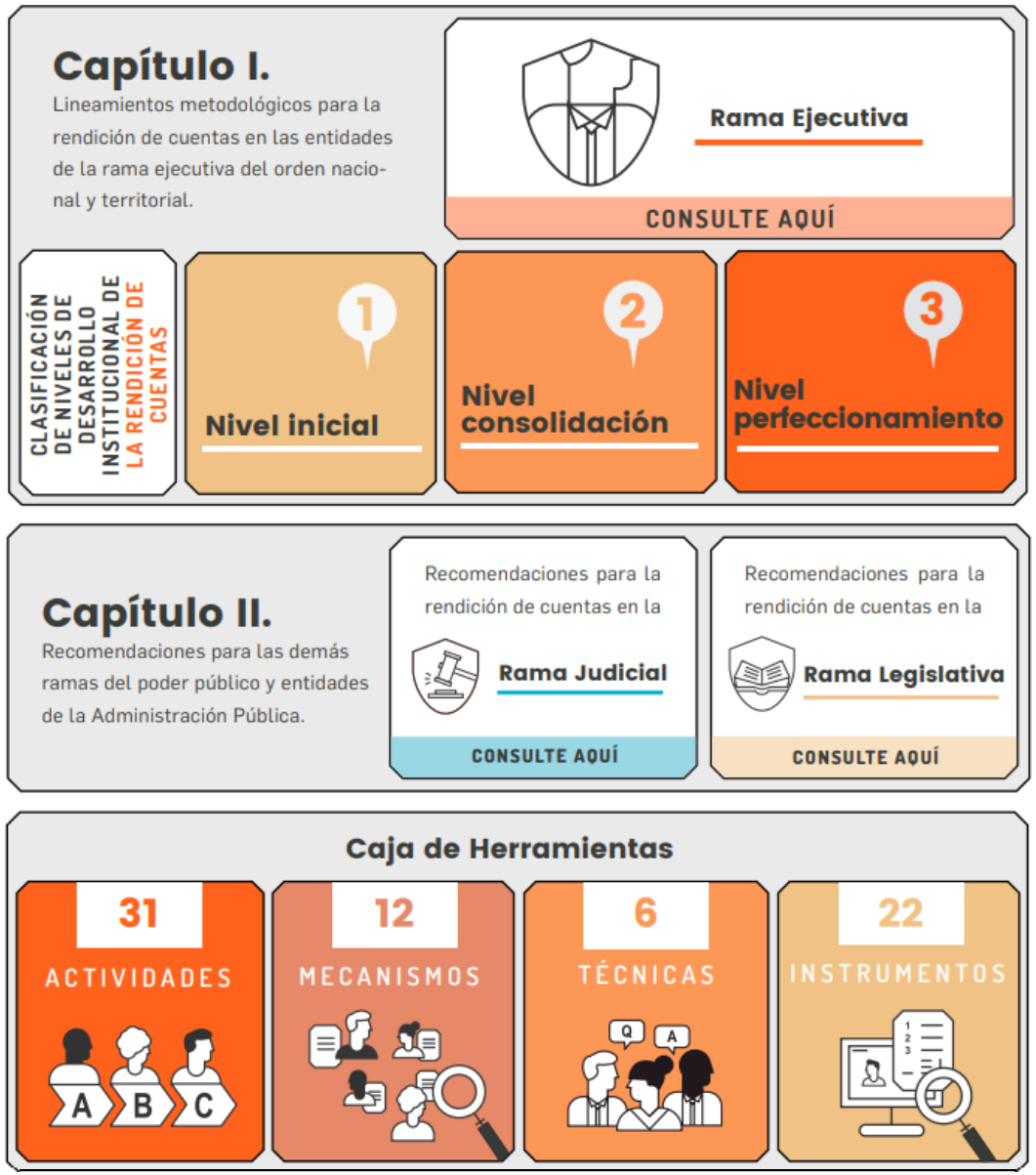
¿Quién es el responsable?

- Se debe determinar los líderes de cada una de las acciones de la estrategia de participación ciudadana.
- A la Oficina de Planeación o quien haga sus veces le corresponde liderar su elaboración y su consolidación.
- Oficina de Relación con la Ciudadanía - Ley 2052 de 2020 art 17. Municipios de más de 100mil habitantes

¿Cuándo y dónde se publica?

A más tardar el **31 de enero de cada año**.
Se deberá publicar en la página web de la entidad en la sección denominada **"Transparencia y acceso a la información pública"**, el **Menú participa** y en un medio de fácil acceso al ciudadano, como carteleras, murales etc.

Secretaría de Transparencia



Manual único de rendición de cuentas (MURC)

Lineamientos metodológicos para desarrollar la rendición de cuentas

Artículo 51 de Ley 1757 de 2015

Momentos y pasos del diálogo para el control social en el marco del sistema de control interno

Secretaría de Transparencia

Primer momento
Comunicación

Paso 1

Crear el canal de comunicación

- Elegir el medio de comunicación
- Designar representantes
- Concretar reglas de comunicación

Segundo momento
Consulta

Paso 2

Analizar el objeto de diálogo social

- Crear preguntas orientadoras para definir el objeto de vigilancia
- Diseñar y difundir el instrumento de consulta
- Analizar las respuestas ciudadanas

Tercer momento
Diálogo

Paso 3

Diseñar el espacio de interacción

- Elaborar cronograma y hacerle seguimiento
- Preparar el espacio de diálogo
- Convocar
- Recordar el espacio

Paso 4

Desarrollo espacio de interacción

- Identificar recursos
- Precisar producto
- Definir la metodología del espacio de interacción

Cuarto momento
Seguimiento a los acuerdos del diálogo

Paso 5

Monitoreo del cumplimiento de los compromisos

- Hacer seguimiento al cronograma y actividades establecidas

Secretaría de Transparencia

JORNADA 6:
10 de Septiembre

Iniciativas Adicionales

Secretaría de Transparencia

1. ¿Que son las iniciativas adicionales?

Cualquier iniciativa adicional que, considerando sus **particularidades**, **contribuya** a los objetivos y propósito del Programa, esto es, **a promover la transparencia** y a alcanzar una **gestión ética de los asuntos públicos.**

Ley 2195 de 2022 **ARTÍCULO 31. PROGRAMAS DE TRANSPARENCIA Y ÉTICA EN EL SECTOR PÚBLICO.** Modifíquese el Artículo 73 de la Ley 1474 de 2011, **Literal f.**

Ley 2195 de 2022

PARÁGRAFO 4. El Departamento Administrativo de la Función Pública tendrá a cargo las Estrategias Antitrámites y los mecanismos para mejorar la Atención al Ciudadano estarán a cargo de dicha entidad y el Departamento Nacional de Planeación.

Quiénes determinan como líderes de política qué, cómo y dónde se pública es Función Pública y DNP.

Iniciativas adicionales que deben incorporarse en los Programas de Transparencia:

Secretaría de Transparencia

Para las **entidades priorizadas** por la **Estrategia Anticorrupción Asociada al Narcotráfico**, así como aquellas involucradas en las diferentes iniciativas de lucha contra la corrupción relacionada con los **delitos ambientales** entre ellos la **deforestación**, deberán implementar **acciones**, con sus respectivas **herramientas o instrumentos**, que den cumplimiento a las disposiciones normativas y lineamientos del Gobierno Nacional al respecto.

Iniciativas adicionales que deben incorporarse en los Programas de Transparencia:

Secretaría de Transparencia

Para las entidades **con obligaciones** derivadas del **Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera,** en la temática de iniciativas adicionales podrán incluir acciones relacionadas con el **Plan Marco de Implementación**, y desarrollar las **herramientas o instrumentos** que faciliten el **seguimiento y cumplimiento**.

Plan Marco de Implementación

Secretaría de Transparencia

El PMI es **el instrumento** que **orientará las políticas públicas** requeridas para el cumplimiento del Acuerdo Final durante los próximos 15 años, y **facilitará su seguimiento** por parte de las diferentes instancias dispuestas para este fin. De igual forma, **será el principal referente** para la **inclusión de los componentes de paz** dentro de los próximos Planes Nacionales de Desarrollo en los términos establecidos en el Acuerdo Final y en el Acto

Punto	Pilar	Estrategia	Producto	Indicador
1	1.0. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	1.0.1. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	Porcentaje de planes de la Reforma Rural Integral que incorporan el enfoque étnico con perspectiva de género, mujer, familia y generación.
1	1.0. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	1.0.1. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	Porcentajes de planes de la Reforma Rural Integral que en su implementación contaron con participación, concertación y/o consulta previa con pueblos y comunidades étnicas, de conformidad con la normativa legal vigente
1	1.0. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	1.0.1. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	Porcentaje de medidas, proyectos, programas específicos, con pertinencia cultural y perspectiva de género, mujer, familia y generación para mujeres de comunidades y pueblos étnicos contenidas en los planes nacionales para la Reforma Rural Integral, implementados
1	1.0. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	1.0.1. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral, adoptados
1	1.0. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	1.0.1. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	Pobreza extrema en el ámbito rural	Pobreza extrema en el ámbito rural
1	1.0. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	1.0.1. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	Pobreza extrema en el ámbito rural erradicada	Erradicación de la pobreza extrema en el ámbito rural
1	1.0. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	1.0.1. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral	Pobreza multidimensional en el ámbito rural	Índice de pobreza multidimensional en el ámbito rural

Otras iniciativas: Innovación pública

Secretaría de Transparencia

La **innovación pública** es la implementación de **nuevas metodologías y herramientas** centradas en el ciudadano, para materializar los principios de **participación y colaboración** para el abordaje de retos públicos. En concreto, el uso de herramientas y métodos innovadores permiten involucrar activa y efectivamente a los ciudadanos, empresas y organizaciones de la sociedad civil (White House, 2009) CONPES 4070.

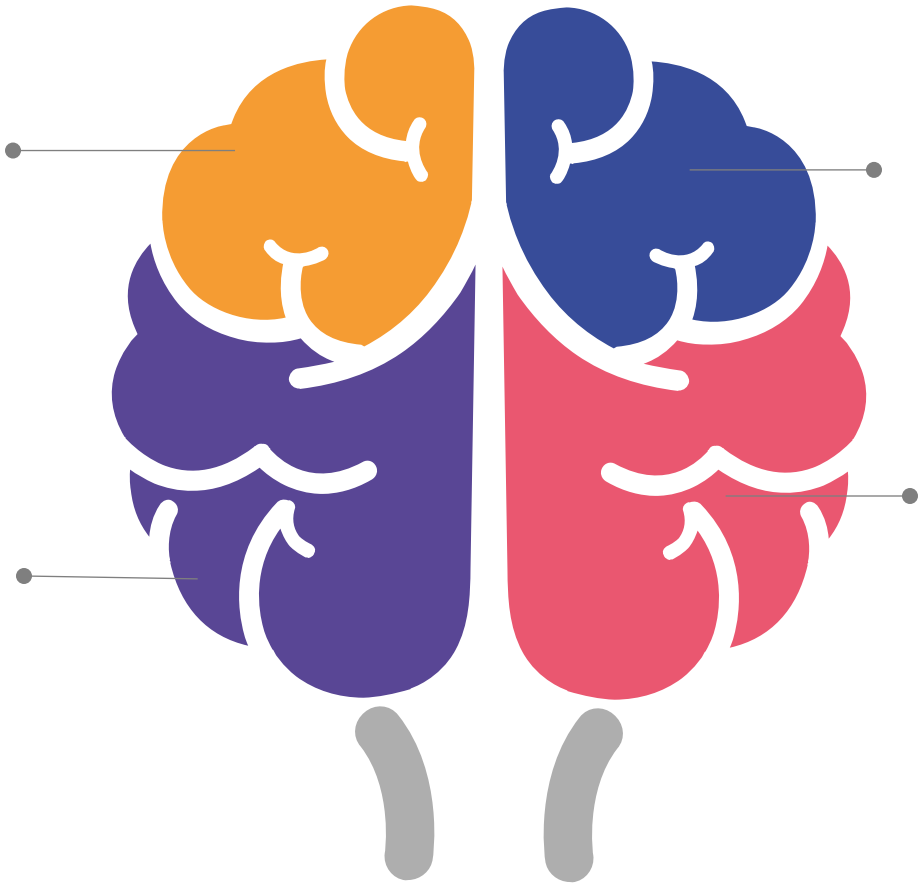
Innovación Pública

Secretaría de Transparencia

Se enfoca en combinar:

La creatividad y la colaboración

Métodos y herramientas más eficientes y participativos



Construir nuevas respuestas

Contribuir a que las decisiones públicas sean acertadas

Otras iniciativas: Innovación Pública

Secretaría de Transparencia

Acción CONPES: Impulsar iniciativas de innovación pública como una **herramienta transversal** para consolidar procesos guiados hacia un Estado Abierto:

Tipos de iniciativas o proyectos:

- Crear portales de datos abiertos para que la ciudadanía pueda fiscalizar. PACO
- Establecer mecanismos confidenciales para reportar irregularidades. Línea 157
- Proteger a los denunciantes contra represalias. Proyecto Decreto Protección a Denunciantes de corrupción
- Aplicar herramientas como **Big Data y blockchain** para rastrear transacciones sospechosas. UIAF
- Fomentar alianzas entre organismos públicos, privados y sociedad civil.
- Protocolos de interoperabilidad

2. ¿Que son buenas prácticas, iniciativas o proyectos de lucha contra la corrupción?

Secretaría de Transparencia

Se pueden entender como **acciones** que se desarrollan en el marco de la **lucha contra la corrupción** que no solo **previene** el abuso de poder, sino que también fortalece la **confianza ciudadana** y **la integridad** institucional y que son de **iniciativa propia** de acuerdo con la **misionalidad** de cada entidad.

Lista de verificación de una Iniciativa Adicional

1. Que no esté enmarcado en el cumplimiento normativo.
2. Que estén en función de la lucha contra la corrupción.
3. No necesariamente deben estar relacionadas con la tecnología.
4. Deben fomentar la innovación pública.
5. Es necesario que estén pensadas de acuerdo con la dinámica territorial.
6. Que correspondan a los ejercicios de planeación institucional.

Secretaría de Transparencia

¿Cuáles **iniciativas ha generado su Entidad** en el marco de la **lucha contra la corrupción**?

Secretaría de Transparencia

PANEL

Iniciativas Adicionales en la Lucha contra la Corrupción

¿Que entendemos por “Corrupción verde”?

La corrupción que **genera daños en el medio ambiente y en la biodiversidad** y todas aquellas actividades económicas ilegales que pueden causar daño grave al ambiente, a sus procesos ecológicos o a sus componentes: **agua, suelo, aire, flora y fauna silvestre.**

- Los bosques son recursos económicamente valiosos y geográficamente extensos. (Amazonía 48 millones de hectáreas aprox. Instituto Sinchi)
- La corrupción es una variable esencial que permite la anidación de la deforestación en el país y y fomenta los "motores" de la deforestación (Minería, malas prácticas de ganadería extensiva, acaparamiento de tierras, cultivos ilícitos, entre otros).
- Están gobernados/administrados por múltiples partes interesadas, lo que dificulta la gobernaza
- Legislación y normativa de protección y sanción ineficaces en muchos casos.

Naciones Unidas
Oficina contra
la Droga y el Delito

Algunos mensajes clave

Costo apróximado

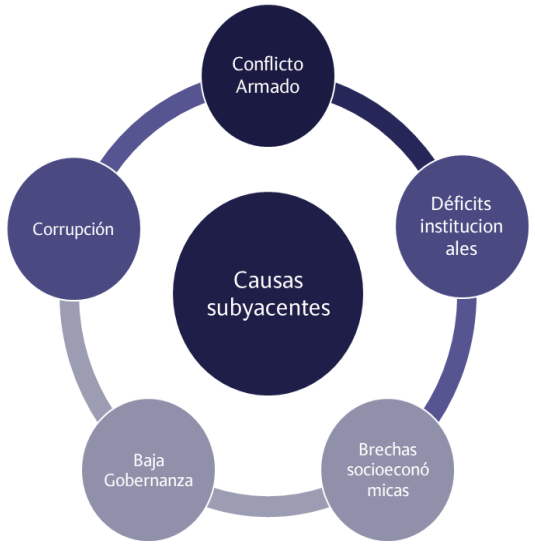
De acuerdo con INTERPOL, el costo global de la corrupción en la explotación forestal cada año es de aproximadamente 29 mil millones de dólares.

Flujos financieros ilícitos y otros delitos

Alrededor de delitos ambientales circulan flujos financieros ilícitos, los cuales mediante actividades de lavado de activos son camuflados para introducirlos en el sistema financiero. Nexos con otros delitos-crimen organizado

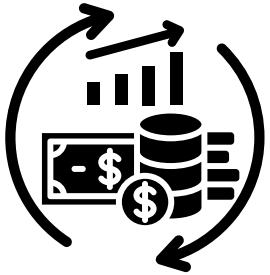
Lucro

Los delitos ambientales son considerados el cuarto comercio ilegal más lucrativo en el mundo después de las drogas, la trata de personas, y los delitos de falsificación y tráfico.



Principales hallazgos y retos

Deforestación asociada con prácticas ilícitas de ganadería extensiva, la minería ilegal y el tráfico de especies son las principales modalidades de delitos ambientales



Conexión profunda entre el movimiento de **flujos financieros ilícitos,** el crimen organizado que opera en zonas como el Arco Amazónico, la corrupción y los delitos ambientales

Desconexión desde el nivel central, con las **necesidades y prioridades** de buena parte de **veedores y líderes** ambientales en los territorios priorizados.

Corrupción genera un impacto ambiental,pero también vulneración de **derechos humanos** fundamentales de diversas comunidades

Ambiental y social

Es necesario llevar a cabo procesos de **formación,** tanto con comunidades, como con funcionarios del nivel territorial, en materia de **control social y denuncia efectiva.**

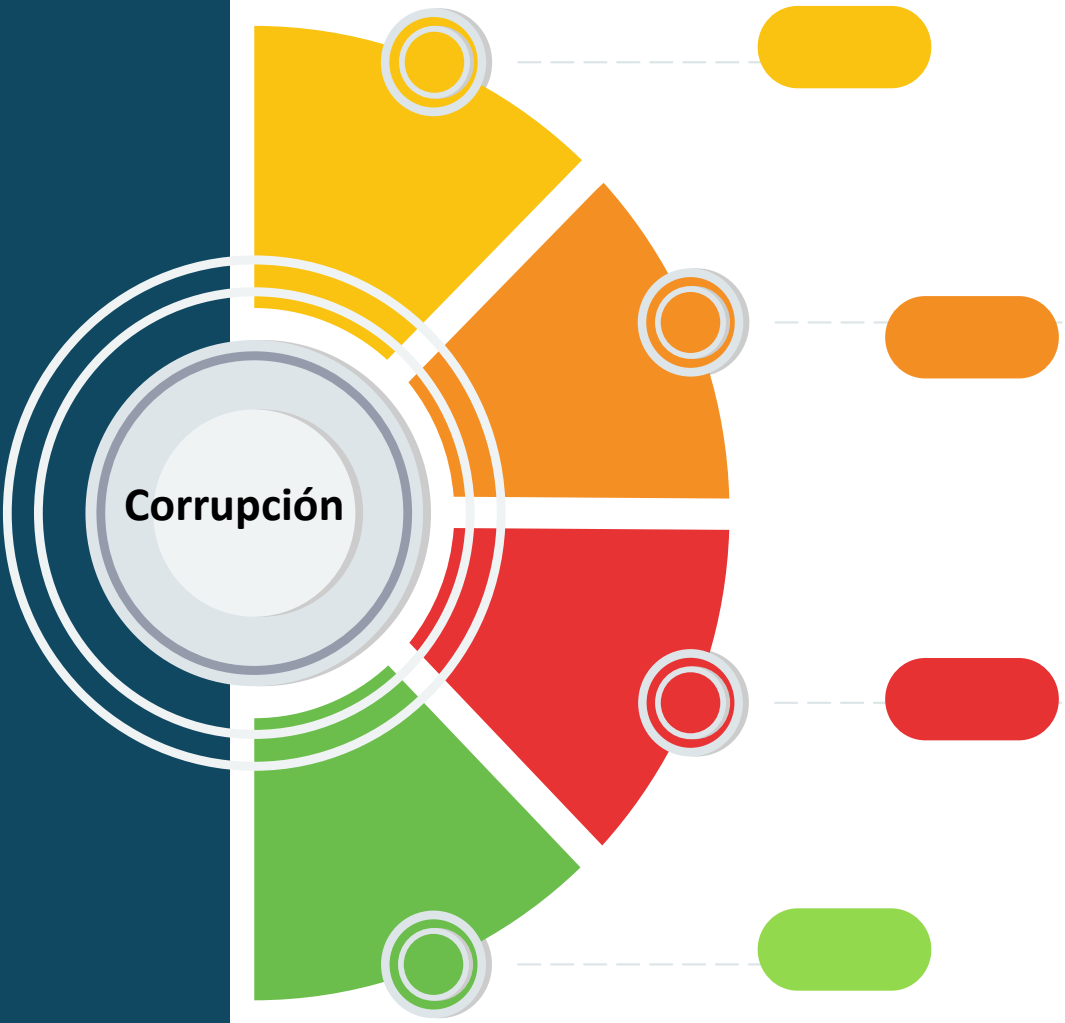
Falta de lineamientos de política y de información en la materia en el país

Naciones Unidas
Oficina contra
la Droga y el Delito

¿Cómo podemos mitigar y combatir la corrupción verde?

- Fortalecimiento de la gobernanza ambiental mediante una aplicación y difusión efectiva del marco normativo.
- Identificación de riesgos de corrupción, vulnerabilidades y señales de alerta en procesos y procedimientos para plantear planes de acción al respecto.
- Fortalecimiento de las capacidades técnicas y operativas de las entidades responsables de la protección ambiental y la prevención de la corrupción, teniendo en cuenta sus brechas y deficits
- Apoyo a iniciativas que promueven la transparencia, la rendición de cuentas , el control social y la denuncia.
- Mejorar la colaboración entre las diversas entidades involucradas, para unir esfuerzos en un enfoque anticorrupción (especialmente en zonas de frontera)-Promover la cooperación.
- Desarrollar sistemas de información interoperables que permitan el intercambio de datos entre ministerios, autoridades ambientales y órganos de control.

¿Cuál es la relación entre la corrupción y el narcotráfico?



Catalizador del crimen organizado

Genera un deterioro social afectando las economías legales. La criminalidad se presenta como una alternativa económica para los menos favorecidos

Acelera la configuración de estructuras criminales

Especialmente donde la debilidad institucional y la baja remuneración de los servidores públicos facilita el soborno.

Facilitador del crimen organizado

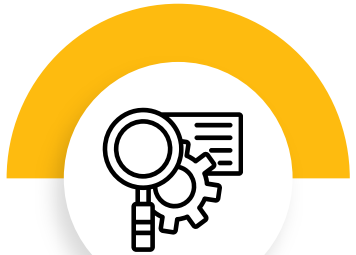
Permite al crimen organizado infiltrar instituciones públicas, penetrar economías legítimas y lograr sus objetivos sin acudir a la violencia

Configura estructuras paralelas en la institucionalidad

Crea estructuras jerárquicas, en algunos casos con niveles de pagos y distribución de funciones al interior de la institucionalidad

Estrategia Anticorrupción Asociada al Narcotráfico

DIAGNÓSTICO



- Caracterización del **Sistema de Valor del Narcotráfico**.
- Identificación y análisis frente a la relación corrupción-narcotráfico
  - Caracterización de actores institucionales.
  - Identificación de factores de vulnerabilidad.

MAPA DE RIESGOS

- **Mapa de Riesgos de Corrupción asociado al SVN**.
- Identificación de Tipos de Riesgos de Corrupción asociados al Narcotráfico:
  - Investigación
  - Sanción y juzgamiento
  - Actividades operacionales
  - Actividades de control y administrativas
  - Coordinación y formulación de políticas

PLAN DE MITIGACIÓN

- **70** Recomendaciones:
  - **Transversales**
  - **Focalizadas**
  - **Complementarias**
- Hoja de ruta para la implementación de la Estrategia

Naciones Unidas
Oficina contra
la Droga y el Delito

Algunas acciones de prevención/mitigación de la corrupción asociada al narcotráfico

- Creación de espacios de diálogo entre la institucionalidad, la academia, el sector privado y la sociedad civil para fomentar la comprensión de la simbiosis criminal entre corrupción y narcotráfico
- Identificación, gestión y mitigación riesgos de corrupción asociados al narcotráfico a través de los Programas de Transparencia y Ética Pública
- Fortalecimiento de los canales y mecanismos de denuncia y protección al denunciante de hechos de corrupción asociados al narcotráfico
- Revisión y ajuste a las políticas de acceso a información y bases de datos, en el marco de los procedimientos identificados como sensibles a la corrupción asociada al narcotráfico.
- Incorporación de un plan de sensibilización y fortalecimiento de capacidades en materia de prevención, detección, investigación y sanción de la corrupción asociada al narcotráfico
- Fortalecer las políticas de rotación de personal que adelanta labores sensibles de supervisión, control, etc.
- Promover la articulación interinstitucional con organismos de control y autoridades judiciales para tramitar denuncias de manera efectiva

Secretaría de Transparencia

BUENAS PRACTICAS

Iniciativas Adicionales en la Lucha contra la Corrupción

Secretaría de Transparencia

Espacio de respuesta

Material de apoyo

Secretaría de Transparencia

Ver material de apoyo

https://www.secretariatransparencia.gov.co/politica-publica/programas-de-transparencia-y-%C3%A9tica-p%C3%BAblica/caja-de-herramientas

Secretaría de Transparencia

Ciclo de Capacitación

Tema
Contextualización Decreto 1122 de 2024 y Anexo Técnico

Sesión 1: 25 de junio

Tema
Construcción de redes y fortalecimiento de la articulación

Sesión 1: 09 de julio

Tema
Modelo de Estado Abierto

Sesión 1: 23 de julio
Sesión 2: 13 de agosto
Sesión 3: 27 de agosto

Tema
Iniciativas adicionales

Sesión 1: 10 de septiembre

Tema
Gestión de riesgos para la integridad pública

Sesión 1: 24 de septiembre
Sesión 2: 08 de octubre

Secretaría de Transparencia